

UNIVERSIDAD INTERAMERICANA DE PUERTO RICO
RECINTO METROPOLITANO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE GERENCIA
PROGRAMA GRADUADO RELACIONES LABORALES

P R O N T U A R I O

I. INFORMACIÓN GENERAL

Título del Curso	:	Las Relaciones Laborales en la Administración Pública
Código y Número	:	Lare 5420
Créditos	:	Tres (3) créditos
Término Académico	:	
Profesor	:	
Horas de Oficina	:	
Teléfono de Oficina	:	
Correo Electrónico	:	

II. DESCRIPCIÓN

Examen del desarrollo histórico de las relaciones laborales del sector público. Análisis de la legislación de las relaciones laborales y su efecto en los grupos protegidos por la constitución y sus limitaciones. Evaluación de la situación de los municipios, corporaciones públicas, gobierno central y de las agencias especiales, dentro del marco general de las relaciones laborales de Estados Unidos y otros países.

III. OBJETIVOS

Se espera que al finalizar el curso, el estudiante pueda:

1. Examinar el desarrollo histórico en cuanto a las relaciones laborales de los empleados públicos en países industrializados como Europa y los Estados Unidos; y en Puerto Rico.
2. Reconocer las razones del por qué de la sindicación de los empleados públicos en Puerto Rico y en otras jurisdicciones.

3. Distinguir los sistemas que protegen a los grupos de empleados del gobierno: empleados de empresas que funcionan como empresas privadas, empleados del gobierno central, empleados municipales y otros en organizaciones con leyes especiales (caso de la UPR).
4. Comparar la legislación laboral local en relación a los grupos de empleados del gobierno a los que se le extiende la “protección” constitucional del “asociarse” para buscar mejores condiciones de empleo, estos son: empleados de empresas que funcionan como empresas privadas y los empleados del gobierno central; los fundamentos y limitaciones legales, políticas, sociales y económicas.
5. Identificar la política pública de esas legislaciones.
6. Distinguir los procedimientos disponibles administrativos y judiciales para hacer valer los derechos de las partes que lleven a mantener la paz industrial.

IV. CONTENIDO TEMÁTICO

A. Introducción

1. Trasfondo histórico
 - a. Breve historia del desarrollo de la Reforma Civil del sector público en Puerto Rico y el desarrollo de las relaciones laborales
2. Configuración de la estructura laboral gubernamental y las categorías de Empleados públicos
 - a. Empleados de Confianza
 - b. Empleados de Carrera
 - b. División de poderes
 1. Rama Ejecutiva
 2. Rama Legislativa
 3. Rama Judicial

B. Surgimiento de las Relaciones Laborales en el Sector Público en América Latina Europa y Estados Unidos

1. Servicio Civil de los países industrializados
 - a. Experiencia America Latina
 - b. Experiencia en Europa
 - c. Experiencia en Estados Unidos
 - d. Contexto actual con otros países del mundo

- e. Examen de los elementos que han surgido que han impactado administración pública
- C. La Globalización y los recursos humanos
 - 1. La “Corporatización” de las uniones obreras
 - 2. Organización Intenacional del Trabajo (OIT)
 - a. Trabajo decente
- D. Relaciones Laborales en Puerto Rico
 - 1. Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, la Carta de Derechos y Legislación para administrar los recursos humanos
 - 2. Agencias del ELA que operan como negocios privados
 - 3. Recursos humanos en el gobierno central, municipal y agencias especiales
 - 4. Organizaciones “bonafides” de empleados públicos
 - 5. “Issues” de la negociación colectiva de los empleados públicos y efecto en los servicios que se brindan al pueblo
 - 6. Surgimiento de la negociación colectiva en el sector público
 - 7. Principio de Mérito y su impacto en la administración de recursos humanos gubernamental.
- E. Bases constitucionales para la negociación colectiva en las instrumentalidades de gobierno que operan como empresas privadas y otras agencias de gobierno
 - 1. Derechos cobijados por la Constitución sobre negociación colectiva para empresas que operan como negocio privado
 - 2. Legislación que autoriza la negociación colectiva en las corporaciones públicas
 - 3. Derechos estatutarios para la negociación colectiva del gobierno Central
 - 4. Exclusiones de derechos relacionados con la negociación colectiva
- F. Mecanismos para la solución de conflictos laborales en el sector público y su impacto en las relaciones laborales gubernamentales
 - 1. El derecho a la huelga, actividades concertadas
 - 2. Procedimientos de quejas y agravios
 - 3. Mediación y Conciliación laboral
 - 4. Arbitraje
 - 5. “Injunctions” (Orden de Cese y Desista)
 - 6. Mecanismos para la resolución de conflictos empleados no unionados
 - 7. Cláusula constitucional de protección al pueblo
- G. Tendencias de las relaciones laborales en sectores de gobierno
 - 1. Productividad en la prestación de servicios
 - a. Medición del desempeño de empleados

2. Tendencias privatizadoras y su efecto en derechos de empleado.
3. Traslado de Personal entre agencias y su efecto en la unidad apropiada
4. Horario extendido de servicios públicos
5. Reducción de jornada laboral
6. Impacto de la Ley Especial Declarando Estado de Emergencia Fiscal y Establecimiento de un Plan Integral de Estabilización Fiscal para salvar el Crédito de Puerto Rico en la tenencia de empleo gubernamental (Ley Núm. 7 de 9 de marzo de 2009).
7. Impacto de la Especial de Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del ELA y su impacto en la administración de recursos humanos en el gobierno (Ley Núm. 66 de 17 junio de 2014).

V. ACTIVIDADES

1. Conferencias, paneles de discusión de estudiantes y profesora para explicar la interpretación de los tribunales de las diferentes acciones de recursos humanos del gobierno.
2. Análisis crítico sobre un tema relacionado con la administración de recursos humanos
3. Examen final: Ejercicio de análisis crítico de una situación de hechos para aplicar conocimientos y destrezas aprendidas en la sala de clases
4. Conferencias y discusiones en la sala de clases.

VI. EVALUACIÓN

	Puntuación	% de la Nota Final
Análisis Crítico	100	30
Participación en panel con la Profesora en la presentación de dos casos por estudiantes	100	35
Examen Final	100	35
Total	300	100

VII. NOTAS ESPECIALES

A. Servicios Auxiliares o Necesidades Especiales

Todo estudiante que requiera servicios auxiliares o asistencia especial, deberá solicitar los mismos al inicio del curso o tan pronto como adquiera conocimiento de que los necesita, a través del registro correspondiente en la Oficina del Coordinador de Servicios a los Estudiantes con Impedimentos, ubicada en el Programa de Orientación Universitaria.

B. Honradez, fraude y plagio

La falta de honradez, fraude, plagio y cualquier otro comportamiento inadecuado con relación a la labor académica constituyen infracciones mayores sancionadas por el Reglamento General de Estudiantes. Las infracciones mayores, según dispone el Reglamento General de Estudiantes, pueden tener como consecuencia la suspensión de la Universidad por un tiempo definido mayor de un año o la expulsión permanente de la Universidad, entre otras sanciones.

C. Uso de dispositivos electrónicos

Se desactivarán los teléfonos celulares y cualquier otro dispositivo electrónico que pudiese interrumpir los procesos de enseñanza y aprendizaje o alterar el ambiente conducente a la excelencia académica. Las situaciones apremiantes serán atendidas, según corresponda. Se prohíbe el manejo de dispositivos electrónicos que permitan acceder, almacenar o enviar datos durante evaluaciones o exámenes.

VIII. RECURSOS EDUCATIVOS

Libro(s) de Texto

No se recomienda libro de texto. Se utilizará material de referencia variada relacionada con la temática del curso.

Lecturas Suplementarias

Cordero Y. & Caballero Fuentes, A. (2014). Estudio sobre clasificación, retribución y reclutamiento en la Rama Ejecutiva. Centro de Estudios Multidisciplinarios sobre Gobierno y Asuntos Públicos. Escuela Administración Pública. UPR, Río Piedras.

Escuela Graduada de Administración Pública. (2009). Un Nuevo Molelo Organizativo para la Rama Ejecutiva. Proyecto de Reforma Gubernamental. Alianza AEELA-UPR- EGAP

Fernández, D. (1993). Derecho Administrativo y la Ley de Procedimientos Administrativos Uniformes. Forum Caps. 6 y 7

Fernández D. (1973). El Ordenamiento y la problemática de la Negociación Colectiva en el Sector Público. Revista Jurídica de la Universidad de Puerto Rico 42 número 42 1 pags. 7-83.

Leyes

Ley Núm. 222 de 23 de julio de 2014, Ley para enmendar la Ley 184 de 2004 respecto a traslados de empleados públicos

Ley Núm. 66 de 17 de junio de 2014, Ley Especial de Sostenibilidad Fiscal y Operacional del Gobierno del ELA.

Ley Núm. 7 de 9 de marzo de 2009, Ley Especial Declarando Estado de Emergencia Fiscal y Estableciendo un Plan Integral de Estabilización Fiscal para salvar el Crédito de Puerto Rico

Ley 184 del 3 de agosto de 2004, según enmendada, Ley para Administrar los Recursos Humanos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico

Ley Núm. 15 de 11 de abril de 2001, según enmendada, Ley del Sistema de Horario Extendido en Agencias de Gobierno.

Ley Núm. 45 de 25 de febrero de 1998, según enmendada, Ley de Relaciones del Trabajo para el Servicio Público.

Ley Núm. 5 de 14 de octubre de 1975, Ley de Personal del Servicio Público

Ley Núm. 103 de 28 de junio de 1969, según enmendada, Ley que otorgaba la Negociación Colectiva a empleados del Fondo del Seguro del Estado.

Ley Núm. 11 de 22 de mayo de 1965, según enmendada, Ley de Emergencias surgidas de huelgas o amenazas de estas

Ley Núm. 139 de 30 de junio de 1961, Ley de organizaciones bonafides en los municipios de Puerto Rico. 22 LPRA 4551

Ley Núm. 134 de 19 de julio de 1960, Ley de organizaciones bonafides en instrumentalidades de gobierno. 3 LPRA 702

Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. (1952).

Ley Núm. 130 de 8 de Mayo de 1945, según enmendada, Ley de Relaciones del Trabajo de Puerto Rico

Jurisprudencia

Pérez López y Otros vs Fondo del Seguro del Estado 2013 DTS 139

González Segarra vs Corp. Fondo del Seguro del Estado 2013 DTS 034 (2013)

Olga Dominguez Castro, Sandra J. Guzmán Hernández, Militza López Mateo, Carlos Rivera Figueroa vs ELA, Gobernador del ELA, Depto. De la Familia y la Junta de Reestructuración y Estabilización Fiscal 2010 TSPR 11

Pérez Robles vs. Departamento de la Familia 2002 DTS 22

Asociación de Maestros vs. Secretario 2002 DTS 58

Hernández Badillo vs. Municipio de Aguadilla 2001 DTS 78 (2001)

AEE vs. Unión de Trabajadores 2001 DTS 37

Acevedo vs. Municipio de Aguadilla 2001 DTS 52

Aponte vs. Aponte Silva 2001 DTS 66

Unión de Trabajadores vs. AEE 99 DTS 155 (1999)

Rodríguez vs. Padilla 125 DPR 486 (1990) (90JTS 23)

UPR vs. APRU 136 DPR 335 (1992)

Vega Colón vs. Corp Azucarera 123 DPR 859 (1989)

Morales González vs. JRT 121 DPR 249 (1988)

Departamento vs. Correa 118 DPR 689 (1987)

Laboy vs. ELA 115 DPR 190 (1984)

JRT vs. Asociación de Hospitales 115 DPR 360 (1984)

Delgado vs. Departamento 114 DPR 177 (1983)

Plan de Bienestar vs. Municipio 114 DPR 697 (1983)

AMA vs. JRL 114 DPR 844 (1983)

Morales vs. Oficina 112 DPR 761 (1982)
Franco vs. Municipio 113 DPR 260 (1982)
Torres Ponce vs, Jiménez 113 DPR 58 (1982)
FSE vs. JRL 111 DPR 520 (1981)
AAA vs. UIEAAA 105 DPR 437 (1976)
Díaz González vs. Tribunal Superior 102 DPR 195 (1974)
Colón Molinari vs AAA 103 DPR 143 (1974)

Recursos Audiovisuales (A discreción de la profesora)

Recursos Electrónicos

CAI.INTER.EDU

<http://www.lexjuris.com/trabajo/lex1945130.htm>

<http://www.lexjuris.com/trabajo/lex1945130.htm>

IX. BIBLIOGRAFÍA

Libros y Estudios

Estudio Sobre el Estado del Principio de Mérito en la Rama Ejecutiva (2015). Estado Libre Asociado de Puerto Rico. Oficina de Capacitación y Asesoramiento en Asuntos Laborales y de Administración de Recursos Humanos.

Tabla Cronológica del Desarrollo de las Relaciones Laborales en el Sector Público en los Estados Unidos

http://www.google.com/search?q=history+of+the+public+sector+labor+relations&hl=en&rlz=1B3RNFA_enPR272PR283&tbs=tl:1&tbo=u&ei=z4V5S67EJuSB8QbX2_3zCQ&sa=X&oi=timeline_result&ct=title&resnum=12&ved=0CEEQ5wIwCw

Reglamento de la Junta de Relaciones del Trabajo

<http://www.lexjuris.com/Reglamentos/trabajo/lex-reglamento%20de%20la%20junta%20trabajo.htm>

Fernández, D. (1993). Derecho Administrativo y la Ley de Procedimientos Administrativos Uniformes. Forum Caps. 6 y 7

Revistas

Revista Jurídica del Colegio de Abogados de Puerto Rico

Revista de Administración Pública Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Puerto Rico

Recursos Audiovisuales (A discreción de la profesora)

Recursos Electrónicos

www.lexJuris.com

www.ocalarh.pr.gov

Rev. 05/2015; 12/2015

